OBEI
OBSERVATORIO DE ECONOMÍA INTERNACIONAL

Paraguay y la ASEAN después del tratado de libre comercio entre Mercosur y Singapur

Gustavo Rojas

Resumen

La Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) ya se constituye en la quinta economía del mundo, con un PIB corriente cercano a USD 3,9 billones y 686 millones de habitantes repartidos en once países (Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Brunéi Darussalam, Vietnam, Laos, Myanmar, Camboya y Timor-Leste). El Mercosur estrenó, en 2026, la vigencia de su primer acuerdo de libre comercio con un país del bloque, Singapur, y se encuentra negociando otros con Vietnam e Indonesia. Brasil recibió, en agosto de 2026, al secretario general de la ASEAN por primera vez, y espera que lo asciendan a la categoría de socio de diálogo pleno. Paraguay cerró, en 2015, su embajada en Indonesia, con lo que, actualmente, no tiene una sola embajada en ninguno de los once países del bloque. No obstante, el expresidente Santiago Peña realizó visitas presidenciales a Singapur y Filipinas en los últimos doce meses. El comercio y la inversión entre Paraguay y la ASEAN siguen siendo reducidos. No obstante, existe importante margen para el crecimiento de estas relaciones políticas y económicas, tema que este trabajo propone discutir.

El ascenso de la ASEAN

El bloque recibió, en 2025, un récord de USD 243.900 millones de inversión extranjera directa, 15% del total mundial.[1] Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), la disputa comercial entre Estados Unidos y China viene desplazando la producción de ambas potencias, desde 2018, hacia estas economías, que cuentan con la infraestructura, la mano de obra y los acuerdos comerciales adecuados para recibirla.[2] La ASEAN exportó USD 1,95 billones en 2024 (22,5% dentro del propio bloque) y el 25,4% de sus importaciones provienen de China.[3] Dos son los grandes acuerdos que ordenan el comercio de la región y presentan, a su vez, distinciones estructurales (Tabla 1). El Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico **(**CPTPP) apunta a una integración normativa más profunda y abarca menos economías, mientras que la Asociación Económica Integral Regional (RCEP) abarca un mayor número de economías con menos exigencias normativas. Peronja[4] señala que la concesión arancelaria promedio del RCEP es de 91% y la del CPTPP va de 95% a 100%, aunque el RCEP compensa con la acumulación diagonal de origen entre sus quince miembros. Cuatro países de la ASEAN se encuentran en ambos acuerdos, seis solo en el RCEP y Timor-Leste, por ahora, en ninguno de ellos.

Tabla 1. CPTPP y RCEP: dos arquitecturas para la misma región

Dimensión	Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)	Asociación Económica Integral Regional (RCEP)
Vigencia	30 de diciembre de 2018 (Australia, Canadá, Japón, México, Nueva Zelandia, Singapur); el Reino Unido se sumó el 15 de diciembre de 2024	1 de enero de 2022 para los primeros diez ratificantes; los quince en vigor desde 2023

[1] Invest ASEAN. (2026). ASEAN attracts record FDI in 2025 amid a shifting global investment landscape. https://investasean.asean.org/asean-attracts-record-fdi-in-2025-amid-a-shifting-global-investment-landscape/

[2] International Monetary Fund. (2025). Regional economic outlook: Asia and Pacific, October 2025. Chapter 2. https://www.imf.org/en/-/media/files/publications/reo/apd/2025/october/english/ch2.pdf

[3] ASEANstats. (2025). ASEAN statistical highlights 2025. https://www.aseanstats.org/wp-content/uploads/2025/10/ASH2025.pdf

[4] Peronja, M. N. (2026, 7 de julio). Claves de la inserción internacional del MERCOSUR: ¿Es posible llegar a Asia? OLEGISAR. https://olegisar.org/claves-de-la-insercion-internacional-del-mercosur-es-posible-llegar-a-asia/

Dimensión	Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)	Asociación Económica Integral Regional (RCEP)
Miembros	12: Australia, Brunéi, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelandia, Perú, Reino Unido, Singapur y Vietnam	15: los diez miembros históricos de la ASEAN más Australia, China, Corea del Sur, Japón y Nueva Zelandia
Miembros de la ASEAN	4 de 11: Brunéi, Malasia, Singapur y Vietnam	10 de 11: todos salvo Timor-Leste, que ingresó a la ASEAN en octubre de 2025
Peso económico	Alrededor de 580 millones de consumidores y 15,6% del PIB mundial	Cerca de 2.200 millones de personas y en torno al 30% del PIB mundial; el mayor acuerdo comercial vigente hoy en el mundo
Grandes potencias	Sin Estados Unidos (se retiró del TPP en 2017) y todavía sin China, que solicitó adherir en 2021	Sin Estados Unidos; China, Japón y Corea del Sur comparten por primera vez un mismo acuerdo
Desgravación arancelaria	86% de las líneas libres de arancel al entrar en vigor; 99% en un plazo de 15 años	Alrededor del 90% de los aranceles eliminados en 20 años; liberalización plena solo en 63,4% de las líneas frente a 86,1% en el CPTPP; excluye productos agrícolas sensibles
Alcance normativo	30 capítulos: servicios, inversión, compras públicas, comercio digital, empresas estatales, trabajo y medio ambiente	20 capítulos: bienes, servicios, inversión, propiedad intelectual y comercio electrónico; sin capítulos de trabajo, medio ambiente ni empresas estatales
Reglas de origen	Acumulación plena entre las doce partes y requisitos más exigentes por producto	Regla única por producto para los quince miembros, con contenido regional del 40% como umbral habitual; el criterio más flexible de los grandes acuerdos asiáticos
Lógica política	Acuerdo de estándares altos, nacido como respuesta al ascenso chino y convertido en club abierto a economías que cumplan los Principios de Auckland (preparación para cumplir con altos estándares; historial comprobado de cumplimiento comercial; y consenso de los miembros actuales)	Acuerdo de centralidad ASEAN: consolida los cinco tratados ASEAN+1 y ancla las cadenas de valor con China
Ampliación en curso	Costa Rica concluyó negociaciones; Uruguay negocia en grupo de trabajo desde 2025; Indonesia, Filipinas y Emiratos Árabes Unidos en discusiones preparatorias desde junio de 2026	Grupos de trabajo de adhesión aprobados en septiembre de 2026 para Bangladesh, Chile, Hong Kong y Sri Lanka
Presencia latinoamericana	Chile, México y Perú son miembros; Costa Rica y Uruguay en camino	Ninguna hasta ahora; Chile, en negociación, sería el primero

Dimensión	Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP)	Asociación Económica Integral Regional (RCEP)
Lo que toca al Mercosur	Uruguay negocia su ingreso por cuenta propia; Singapur (TLC vigente) y Vietnam (en negociación), socios actuales del Mercosur, son miembros de los dos acuerdos	Indonesia, con la que el Mercosur explora un acuerdo, solo está en el RCEP; un futuro acuerdo Mercosur-Vietnam daría acceso a un miembro adicional (Singapur ya vigente) presente en ambos acuerdos

Fuente: elaboración propia con base en documentos oficiales de Singapur, Reino Unido, Australia y Canadá y análisis especializados.[5]

Los datos de UN Comtrade permiten ver ese ascenso en una sola serie (Gráficos 1 y 2). La ASEAN exportaba 7,1% de las mercancías del mundo, en 2010, y 8,0%, en 2023, con un pico de 8,3%, en 2022. Con los datos preliminares de 2024 y 2025, que todavía dependen de estimaciones para Vietnam y otros países que no reportaron los mismos, el porcentaje podría elevarse a 8,1% y 8,9%. En importaciones, el movimiento es el mismo, pero más lento: de 6,3% a 7,4% en 2023 y 7,9% en 2025. Entre el 2010 y 2025, la región ganó en exportaciones alrededor de USD 460.000 millones anuales. El salto se concentra a partir de 2017 y 2018, cuando se inició la disputa arancelaria entre Estados Unidos y China, lo que coincide con el desplazamiento de la producción a los países del bloque. Desde 2020, la participación exportadora supera a la importadora por cerca de un punto, una brecha inexistente hasta entonces, la contracara de un creciente volumen de inversiones para la instalación de fábricas con ventas destinadas a terceros países.

[5] Ministry of Trade and Industry Singapore. (2026b, 18 de mayo). Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP). https://www.mti.gov.sg/trade-international-economic-relations/agreements/free-trade-agreements-fta/cptpp/; Ministry of Trade and Industry Singapore. (2026c, 18 de mayo). Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP). https://www.mti.gov.sg/trade-international-economic-relations/agreements/free-trade-agreements-fta/rcep/; Government of the United Kingdom. (2026, 26 de junio). CPTPP joint ministerial statement on expansion, implementation and co-operation: 10th Commission meeting. https://www.gov.uk/government/publications/cptpp-joint-ministerial-statement-from-the-10th-commission-meeting-26-june-2026/comprehensive-and-progressive-agreement-for-trans-pacific-partnership-cptpp-joint-ministerial-statement-on-expansion-implementation-and-co-operatio; Department of Foreign Affairs and Trade. (2026). CPTPP Commission meetings. Australian Government. https://www.dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/cptpp/commission-meetings; Global Affairs Canada. (2025a). CPTPP chapter summaries. Government of Canada. https://www.international.gc.ca/trade-commerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/cptpp-ptpgp/chapter_summaries-sommaires_chapitres.aspx?lang=eng; Global Affairs Canada. (2025b). CPTPP explained. Government of Canada. https://www.international.gc.ca/trade-commerce/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/cptpp-ptpgp/cptpp_explained-ptpgp_apercu.aspx?lang=eng; Ahn, C. Y. (2024, 25 de septiembre). China, Japan and South Korea can offer hope for East Asian regionalism. Global Asia, 19(3). https://www.globalasia.org/v19no3/cover/china-japan-and-south-korea-can-offer-hope-for-east-asian-regionalism_choong-yong-ahn; Hogan Lovells. (2020, 23 de diciembre). RCEP: Bigger, but is it better? Taking stock of Asia's new free trade agreement. https://www.hoganlovells.com/en/publications/rcep-bigger-but-is-it-better-taking-stock-of-asias-new-free-trade-agreement; Asian Development Bank. (2022). Product-specific rules of origin in the Regional Comprehensive Economic Partnership. https://www.adb.org/sites/default/files/publication/792391/product-specific-rules-origin-rcep.pdf; Jakarta Globe. (2026, 21 de septiembre). Hong Kong, Chile a step closer to RCEP mega trade pact. https://jakartaglobe.id/business/hong-kong-chile-a-step-closer-to-rcep-mega-trade-pact

Gráfico 1. Exportaciones de la ASEAN como porcentaje de las exportaciones mundiales, 2010-2025

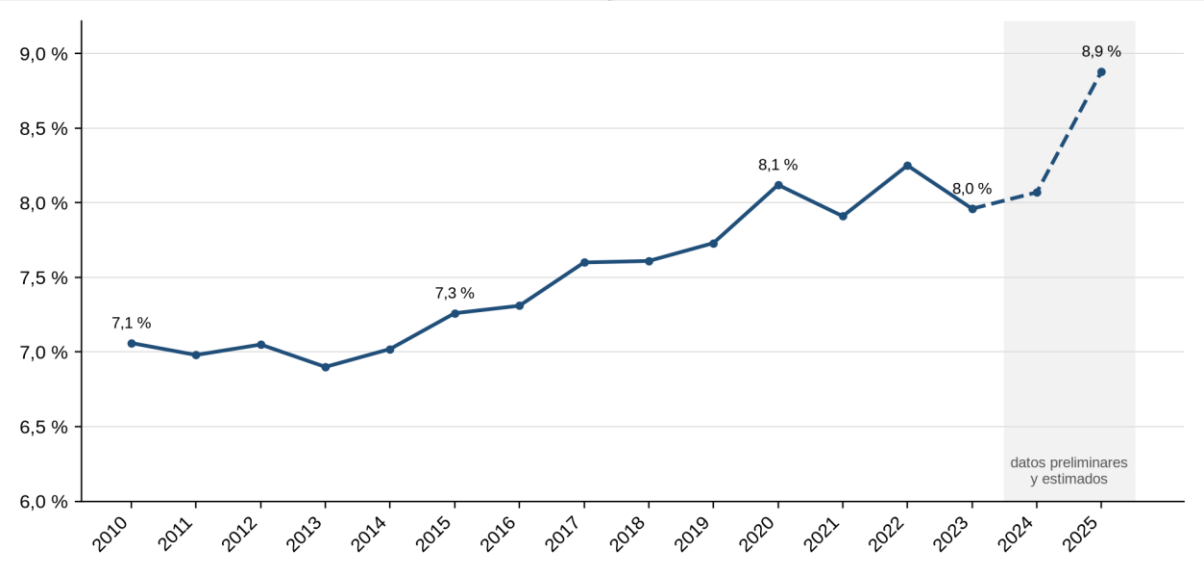
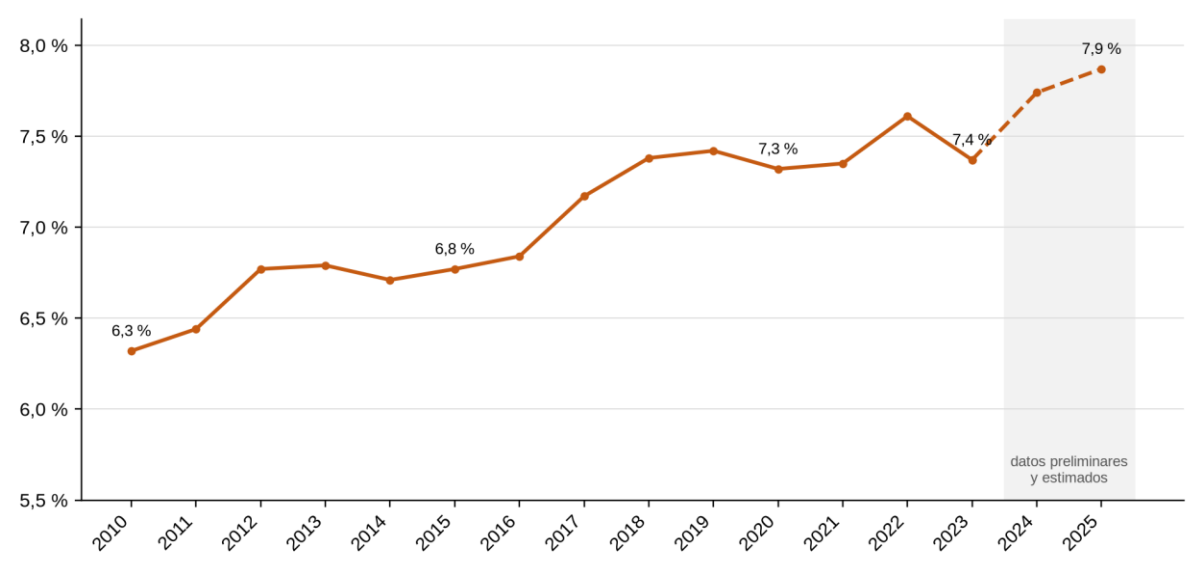


Gráfico 2. Importaciones de la ASEAN como porcentaje de las importaciones mundiales, 2010-2025



Fuente: elaboración propia con datos de UN Comtrade. Agregado de los once miembros de la ASEAN. El área sombreada y la línea punteada marcan los datos preliminares de 2024 y 2025, que incluyen estimaciones para los países que aún no reportaron.[6]

Los países de la ASEAN no eligen entre Washington y Pekín. Cubren riesgos, y lo hacen con método. Marston[7] encuentra cuatro conductas que se repiten en estos países: refuerzan capacidades propias, diversifican socios, llevan las disputas a foros multilaterales y se conectan a las dos potencias globales con vínculos tan densos que romperlos costaría muy

[6] Naciones Unidas. (2026). UN Comtrade Database [Base de datos, consulta del 25 de septiembre de 2026]. https://comtradeplus.un.org/. Comercio total de mercancías (HS, código TOTAL), valores corrientes. El total mundial es la suma de los países que reportan cada año. Para 2024 y 2025 se estimaron los no reportantes grandes (Vietnam, Emiratos Árabes Unidos, Taiwán, Irán e Irak, entre otros) con datos espejo calibrados por la razón reportado/espejo del último año disponible, y los pequeños con el último valor reportado.

[7] Marston, H. (2025, 18 de junio). Southeast Asia deepens hedging amid Trump 2.0 turbulence. East Asia Forum. https://eastasiaforum.org/2025/06/18/southeast-asia-deepens-hedging-amid-trump-2-0-turbulence/

caro. Vietnam es el caso de manual. En 2025, acordó comprar cazas F-16 a Estados Unidos mientras ese mismo gobierno le anunciaba un arancel del 46% a sus bienes exportables.[8] A su vez, Patunru[9] describe las restricciones a la exportación de níquel crudo impuestas por Indonesia como un instrumento para obligar a procesarlo en el país, una industrialización pagada en buena parte con capital chino y una red de acuerdos superpuestos. Indonesia es el cuarto país más poblado del mundo, con casi 290 millones de personas, la séptima economía mundial medida en paridad del poder de compra (PPA), con un PIB de USD 5,45 billones. El límite apareció en febrero de 2026, cuando Yakarta firmó con Washington un acuerdo de comercio recíproco para eludir un arancel unilateral impuesto por Estados Unidos a Indonesia del 32%. Indonesia negocia sola cuando no tiene otra opción, pero no abandona la arquitectura regional, porque sabe que ahí fortalece su peso. Ese mismo método ordena a los socios de fuera de la ASEAN por escalones. Arriba, los socios de diálogo (Estados Unidos, China, Japón, India, la Unión Europea); más abajo, los socios de diálogo sectorial, como Brasil, y los socios de desarrollo, como Chile y Perú.[10] Paraguay no figura en ninguno de estos grupos, todavía.

El proceso de incorporación de países a la ASEAN es lento. Timor-Leste pidió entrar, en 2011, y recién el 26 de octubre de 2025 lo admitieron como undécimo miembro, luego de una hoja de ruta con criterios técnicos y con Myanmar objetando hasta el último día.[11] En julio de 2026, los cancilleres aprobaron criterios revisados para evaluar a quien pida ser socio de diálogo y dieron dos años de plazo para adherir al Tratado de Amistad y Cooperación.[12] Se trata de una escalera. Cada peldaño se sube por consenso. A su vez, Washington hace lo contrario: bilateralismo selectivo, con los aranceles convertidos en herramienta permanente.[13] De acuerdo con Ng Eng Hen[14], ministro de Defensa de Singapur: "Para Asia, Estados Unidos, en los últimos 60 años... representaba la legitimidad moral que justificaba su presencia en nuestra región. Ahora, lo quiera o no, la imagen de Estados Unidos ha pasado de ser la de un libertador a la de un gran perturbador y, finalmente, a la de un terrateniente que busca cobrar renta". Ante este contexto, su consejo es que la ASEAN diversifique socios hacia el Sur Global. Finalmente, la ASEAN crece porque ningún país la controla en su totalidad.

Mercosur llega tarde, pero finalmente llega

El Mercosur y la ASEAN tienen una historia larga, pero con pocos resultados. La idea de acercarse circula desde 1995.[15] Los cancilleres de los dos bloques se sentaron conjuntamente, por primera vez, en Brasilia, en 2008 y, nuevamente, en Nueva York, en 2017, con Paraguay

[8] Marston (2025), op. cit.

[9] Patunru, A. A. (2026). Indonesia's geoeconomic statecraft and the future of Southeast Asia's economic order. Asia Policy, 21(3), 67-81.

[10] Radulovich, N. (2025). La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático y el Indo-Pacífico: La construcción de una visión inclusiva. Asia/América Latina, 10(número especial), 23-52. https://www.asiaamericalatina.org/docs/17/17.2.E.pdf

[11] Valockova, B. (2025, 19 de noviembre). Is ASEAN ready for Timor-Leste? Counterpoint Southeast Asia, 17. Lee Kuan Yew School of Public Policy. https://lkyspp.nus.edu.sg/cag/publications/center-publications/publication-article/detail/is-asean-ready-for-timor-leste

[12] ASEAN. (2026b, 21 de julio). Joint communiqué of the 59th ASEAN Foreign Ministers' Meeting. https://asean.org/wp-content/uploads/2026/07/FINAL-Joint-Communique%CC%81-of-the-59th-ASEAN-Foreign-Ministers-Meeting-21-July-2026.pdf

[13] Ngamyingsanga, B. (2026, 9 de enero). Southeast Asia global relations outlook part 2: U.S. and China. SEAPPI. https://seapublicpolicy.org/part-ii-asean-and-global-horizons/

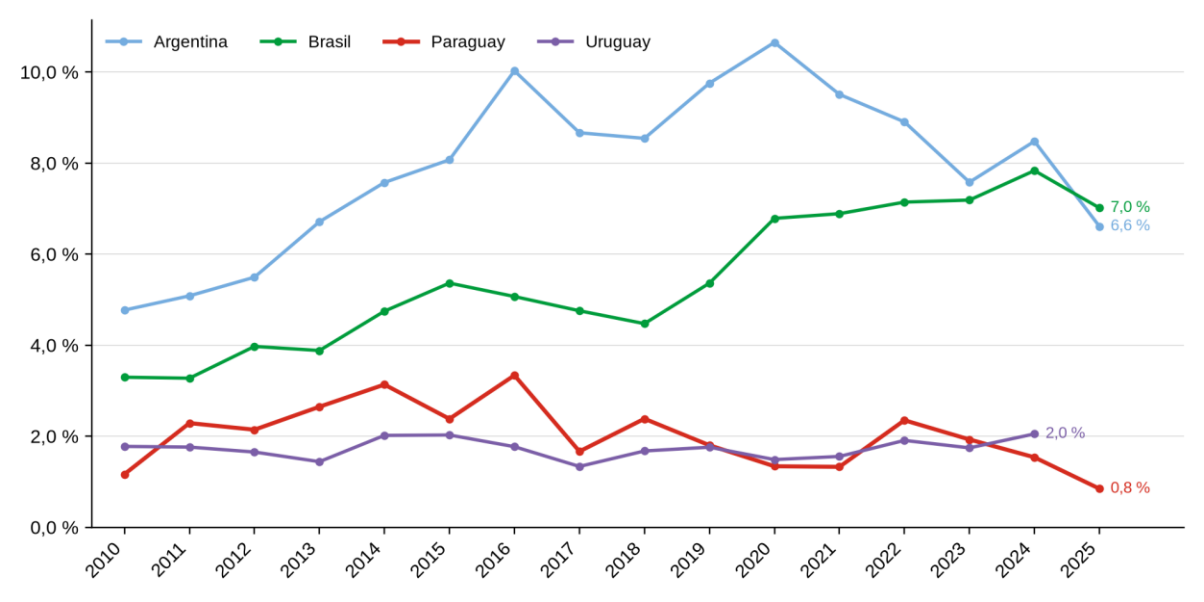
[14] Ng, E. H. (2025, 15 de febrero). Remarks by Minister for Defence Dr Ng Eng Hen at the BMW Foundation Herbert Quandt Annual Leaders Roundtable, "On the horns of a trilemma: Geopolitical recession, technological leadership and energy security" on 14 Feb 2025 [Discurso]. Ministry of Defence Singapore. https://www.mindef.gov.sg/news-and-events/latest-releases/15feb25_speech/mindef.gov

[15] Fernández Guillén, O. E. (2026). Interregionalismo sur-sur: El caso Mercosur-ASEAN (Colección Gridale, vol. 23). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. https://doi.org/10.16925/9789587605945

en la mesa, cuando acordaron reuniones regulares en Yakarta y un plan de acción conjunto.[16] La propia Secretaría de la ASEAN señaló, en 2024, que nada de eso tuvo seguimiento.[17] El comercio entre los dos bloques llegó a USD 49.000 millones en 2025 y, aun así, hoy no existe ningún marco institucional interregional para ese comercio entre ambos bloques. Peronja[18] propone que el tratado recientemente vigente con Singapur sea la matriz de un acuerdo con la ASEAN, mientras el Mercosur avanza actualmente en negociaciones con Vietnam e Indonesia.

Del lado del Mercosur, la foto es distinta para cada país (Gráficos 3 y 4). Argentina es el país que más vende a la ASEAN en términos relativos: la región asiática llegó a absorber 10,7% de sus exportaciones en 2020, y 6,6%, en 2025. Brasil pasó de 3,3%, en 2010, a 7,0%, en 2025, un crecimiento sostenido, casi sin saltos. Paraguay y Uruguay se mueven entre 1% y 3% desde hace quince años. Paraguay cerró 2025 en 0,85%, el nivel más bajo de toda la serie, con USD 94 millones. En importaciones la lectura se invierte. Paraguay es hoy el país del Mercosur que más depende de la ASEAN como proveedor: 6,2% de sus compras externas, en 2025, por encima de Argentina (6,0%) y de Brasil (5,0%). La mayor parte de los bienes importados consisten en derivados del petróleo de Singapur, y aparatos eléctricos y electrónicos de Tailandia, Vietnam, Indonesia y Malasia. Dicho de otro modo, la ASEAN ya se integró a la economía paraguaya por el lado de las importaciones, mientras que se espera que Paraguay se integre a la ASEAN por el de las exportaciones. Paraguay compra doce veces más de lo que vende. Esa desproporción es el punto de partida real de cualquier estrategia.

Gráfico 3. Exportaciones de cada país del Mercosur hacia la ASEAN como porcentaje de sus exportaciones totales, 2010-2025

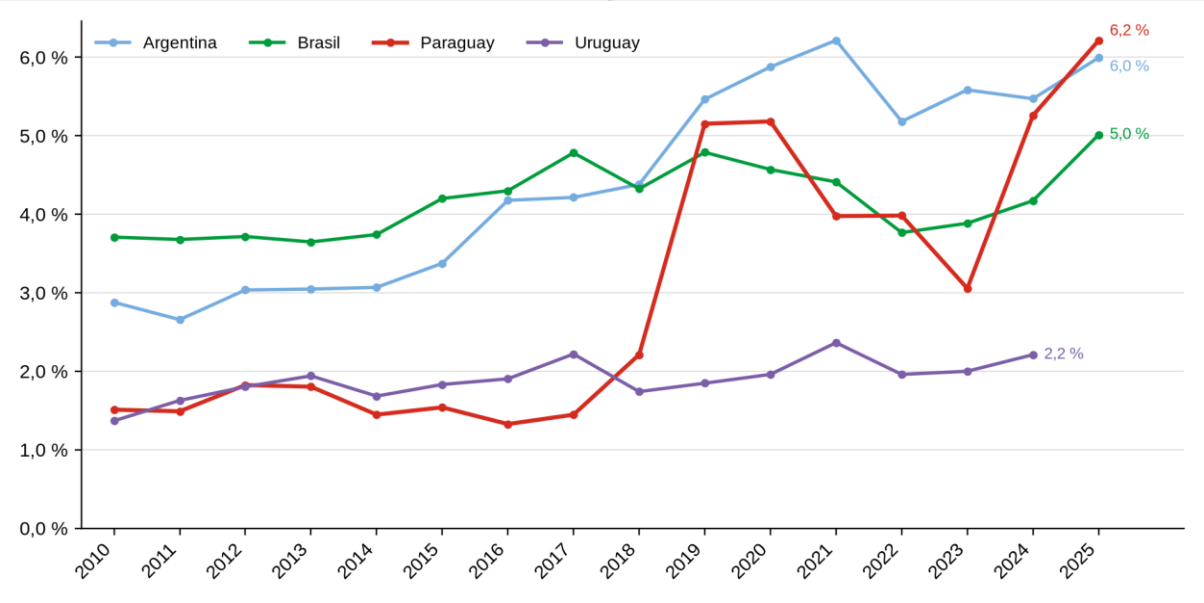


[16] ASEAN & MERCOSUR. (2017, 22 de septiembre). Press statement of the Second ASEAN-MERCOSUR Ministerial Meeting. https://asean.org/wp-content/uploads/2021/01/Press-Statement-of-2nd-ASEAN-MERCOSUR-Ministerial-Meeting.22Sept2017.NY_.pdf

[17] ASEAN. (2024, enero). Overview of ASEAN-MERCOSUR relations (as of January 2024). https://asean.org/wp-content/uploads/2024/01/Overview-of-ASEAN-MERCOSUR-as-of-Jan-2024.pdf

[18] Peronja (2026), op. cit.

Gráfico 4. Importaciones de cada país del Mercosur desde la ASEAN como porcentaje de sus importaciones totales, 2010-2025



Fuente: elaboración propia con datos de UN Comtrade reportados por cada país. Uruguay aún no reportó 2025. Bolivia y Venezuela no se incluyen.[19]

El acuerdo de libre comercio con Singapur, firmado el 7 de diciembre de 2023, rige para Paraguay desde el 1 de febrero de 2026. Singapur eliminó el 100% de sus aranceles el primer día, mientras que el Mercosur desgravará cerca del 96% de sus líneas en un plazo de hasta 15 años.[20] Con Vietnam, la negociación de un acuerdo comercial preferencial arrancó en diciembre de 2025 y la primera ronda se celebró en Buenos Aires en agosto de 2026.[21]

Dentro del Mercosur, Brasil corre adelante. Es socio de diálogo sectorial desde 2022, el único latinoamericano, acreditó embajador ante la ASEAN, en 2024, y, en enero de 2026, pidió el ascenso a socio de diálogo pleno.[22] Su comercio con la ASEAN alcanzó a USD 38.400 millones en 2025, casi el mismo flujo de comercio total que mantiene con sus tres socios del Mercosur.[23] Kao Kim Hourn, secretario general de la ASEAN, viajó a Brasil, en agosto de 2026, la primera visita de un titular del bloque a América Latina. En ese entonces, afirmó que la ASEAN todavía no tiene ningún socio de diálogo latinoamericano y defendió el consenso con una frase que el Mercosur debería recogerlo: lo lento es decidir, pero lo que cuesta de verdad

[19] Naciones Unidas (2026), op. cit. Datos reportados por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay; Uruguay aún no reportó 2025. Las importaciones paraguayas desde Singapur en 2025 fueron USD 423 millones, de los cuales USD 394 millones corresponden a combustibles (capítulo 27 del SA); las compras a Tailandia, Vietnam, Indonesia y Malasia se concentran en máquinas y aparatos eléctricos (capítulo 85).

[20] Ministry of Trade and Industry Singapore. (2026a, 3 de febrero). MERCOSUR-Singapore Free Trade Agreement enters into force for Singapore and Paraguay. https://www.mti.gov.sg/newsroom/mercosur-singapore-free-trade-agreement-enters-into-force-for-singapore-and-paraguay/

[21] ABC Color. (2026, 29 de agosto). Mercosur: Paraguay expresa interés en un acuerdo comercial con Vietnam. https://www.abc.com.py/politica/2026/08/29/mercosur-paraguay-expresa-interes-en-un-acuerdo-comercial-con-vietnam/

[22] Embrapa. (2026, 19 de agosto). Sudeste Asiático conhece estratégia de desenvolvimento agrícola do Brasil. https://www.embrapa.br/busca-de-noticias/-/noticia/146738886/sudeste-asiatico-conhece-estrategia--de-desenvolvimento-agricola-do-brasil; Maresca (2026), op. cit.

[23] Ministério das Relações Exteriores. (2026, 21 de julio). Participação do Ministro das Relações Exteriores na 3ª Reunião Trilateral Brasil-ASEAN e Conferência do Tratado de Amizade e Cooperação no Sudeste Asiático. https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/participacao-do-ministro-das-relacoes-exteriores-na-3a-R-trilateral-brasil-asean-e-conferencia-do-tratado-de-amizade-e-cooperacao-no-sudeste-asiatico

es implementar.[24] Al mismo tiempo, Filipinas, país católico y de historia común hispánica, juega su propio partido. Su canciller, Maria Theresa Lazaro, recorrió Brasil y Chile, en agosto de 2026, ofreciendo a Manila como puerta de entrada a la ASEAN.[25]

En 2026, el canciller de Brasil, Mauro Vieira, participó, en julio, de la tercera reunión trilateral Brasil-ASEAN y de la conferencia de las altas partes del Tratado de Amistad y Cooperación, en Manila, recibió al Secretario General de la ASEAN en agosto, y visitó Singapur y Tailandia en septiembre. El año se ha concluido con la visita del Presidente de Brasil, Lula da Silva, en noviembre de 2026, a una nueva cumbre de ASEAN, esta vez en Filipinas. Un año antes, en 2025, Lula ya había viajado a Vietnam, Indonesia y Malasia, donde participó de la cumbre de la ASEAN[26], siempre con empresarios a bordo.

El empuje viene de una política de apertura de mercados que, desde 2023, habilitó más de 500 destinos nuevos para el agro brasileño. Este esfuerzo de proyección fue motivado por tres factores: los aranceles adicionales de 25% y 12,5% que Estados Unidos aplicó, en julio de 2026, sobre exportaciones brasileñas equivalentes a USD 14.900 millones; las restricciones europeas a la carne brasileña, anunciadas en mayo, días después de que entrara en vigor el acuerdo Unión Europea-Mercosur; y la meta china de autosuficiencia alimentaria del 15.º plan quinquenal, que pone en duda un mercado que, en 2025, compró USD 99.900 millones, 28,7% de todo lo que exporta Brasil. Frente a eso, la ASEAN ya es el quinto socio comercial de Brasil, con USD 38.400 millones, con un superávit comercial de USD 10.300 millones para el país suramericano, con un intercambio que crece 15% anualmente desde 2020.

Las empresas brasileñas van más rápido que la diplomacia: JBS invirtió USD 100 millones en dos plantas en Vietnam, en 2025, y, en agosto de 2026, pactó con Danantara, el fondo soberano indonesio, una sociedad en la que el fondo aporta USD 2.500 millones. Embraer busca aerolíneas para sus E2 y un centro de mantenimiento en la región. Petrobras exportó USD 4.600 millones en crudo y fuel oil al Sudeste Asiático entre enero y agosto de 2026, con compradores nuevos en Filipinas y Myanmar.[27] Para Paraguay esto tiene dos lecturas. La buena es que Brasil abre caminos, fija precedentes sanitarios y arrastra al Mercosur hacia la ASEAN. La incómoda es que la carne y los granos brasileños llegan primero que los nuestros, con más escala, más capital y una diplomacia que ya se encuentra instalada.

Los foros globales agregan otro renglón a este inter regionalismo. Indonesia es el único país de la ASEAN con asiento en el G20.[28] Brasil, cuando presidía los BRICS, anunció, en enero de 2025, su ingreso como miembro pleno del agrupamiento, el primero del Sudeste Asiático[29]. Ese mismo año, Malasia, Tailandia y Vietnam ingresaron como países socios de los BRICS.[30] Después de la cumbre de Río de los BRICS, realizada en julio de 2025, Lula prometió al presidente de Indonesia, Prabowo, avanzar en la negociación de un acuerdo entre Mercosur

[24] Kao, K. H. (2026, 21 de agosto). Entrevista al secretario general de la ASEAN al cierre de su visita de trabajo a Brasil [Entrevista televisiva, transcripción]. CNN Brasil, São Paulo. https://asean.org/secretary-general-of-asean-speaks-to-cnn-brasil/

[25] Beltran, S. (2026, 24 de agosto). Philippines stakes claim as Latin America's Asean gateway. South China Morning Post. https://www.scmp.com/week-asia/economics/article/3365014/philippines-stakes-claim-latin-americas-asean-gateway

[26] Bruno, M. (2026, 30 de septiembre). Why is Brazil so interested in ASEAN? The Diplomat. https://thediplomat.com/2026/09/why-is-brazil-so-interested-in-asean/

[27] Bruno (2026), op. cit.

[28] G20 India. (2023). About G20. https://www.g20.in/en/about-g20/about-g20.html

[29] Planalto. (2025a, 6 de enero). Brazil announces Indonesia as full member of BRICS. https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2025/01/brazil-announces-indonesia-as-full-member-of-brics

[30] Louis, Y. M. (2026, 18 de septiembre). India's role in Southeast Asia's BRICS bet. The Interpreter, Lowy Institute. https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/india-s-role-in-southeast-asia-s-brics-bet

e Indonesia. Indonesia ya está en los BRICS y en el G20, al mismo tiempo en que negocia su adhesión a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Un tratado con el Mercosur le sumaría peso geoestratégico y geoeconómico.[31] Louis[32] observa que esos países se cuidan de no aparecer tomando partido contra Occidente y que la Declaración de Nueva Delhi, emitida en septiembre de 2026 durante la Cumbre de los BRICS, reafirma al G20 como foro principal de la cooperación económica.

Sin relaciones con Pekín y país no miembro del G20 y de los BRICS, para Paraguay fortalecer el diálogo y la integración con ASEAN le quedan dos caminos: el institucional de la ASEAN y el bilateral con cada país del grupo.

Paraguay: de la ausencia a la agenda

En 2025, Paraguay y la ASEAN empezaron, por fin, a tener una agenda pragmática. En mayo, el embajador concurrente, Miguel Ángel Romero, presentó credenciales en Singapur y, dos días más tarde, llegó Peña, entonces Presidente de la República, en visita de Estado: Singapur abrió su mercado a la carne bovina, porcina y aviar paraguaya y los dos gobiernos firmaron un acuerdo de implementación sobre créditos de carbono bajo el Artículo 6 del Acuerdo de París.[33] En el marco de la reciente Asamblea de las Naciones Unidas de 2026, los cancilleres de Paraguay y Singapur mantuvieron un nuevo encuentro bilateral, centrado en la agenda de ampliación y fortalecimiento de los flujos económicos bilaterales ante el reciente inicio de la vigencia bilateral del tratado de libre comercio, negociación coordinada por Paraguay desde el Mercosur. Dos años antes, en mayo de 2024, Javier Giménez, entonces ministro de Industria y Comercio, hizo la primera visita de un titular del MIC a Vietnam desde 1995.[34]

En mayo de 2026, Peña estuvo en Filipinas y se reunió con el mandatario filipino Marcos Jr.[35] En la ocasión, Paraguay comunicó a Manila, que presidía la ASEAN, su intención de adherir al Tratado de Amistad y Cooperación (TAC).[36] El TAC es un acto político de reconocimiento de la "centralidad" de la ASEAN, la puerta de entrada al relacionamiento formal[37]: es la base sobre la cual la ASEAN acepta diálogo con países que aún no tienen estatus de socio, según las directrices adoptadas en 2026 para los Estados parte del TAC sin asociación formal. Ambos mandatarios firmaron la exención de visas para pasaportes ordinarios y un memorándum de

[31] Agência Brasil. (2025, 9 de julio). Lula advocates closer ties between Mercosur and Southeast Asia. https://agenciabrasil.ebc.com.br/en/internacional/noticia/2025-07/lula-advocates-closer-ties-between-mercosur-and-southeast-asia; Business Indonesia. (2025, 23 de octubre). Prabowo seeks Brazil's support to accelerate Indonesia-Mercosur trade agreement. https://business-indonesia.org/news/prabowo-seeks-brazil-s-support-to-accelerate-indonesia-mercosur-trade-agreement

[32] Louis (2026), op. cit.

[33] Agencia IP. (2025, 23 de mayo). Paraguay se consolida como actor clave en mercados internacionales de carbono. https://www.ip.gov.py/ip/2025/05/23/hito-historico-paraguay-se-consolida-como-actor-clave-en-mercados-internacionales-de-carbono/; Ministerio de Relaciones Exteriores. (2025a, 21 de mayo). Embajador se acredita ante el Gobierno de Singapur. https://www2.mre.gov.py/index.php/noticias-de-embajadas-y-consulados/embajador-se-acredita-ante-el-gobierno-de-singapur

[34] Ministerio de Industria y Comercio. (2025, 26 de junio). Paraguay arranca acercamiento a la ASEAN con histórica visita a Vietnam. https://www.mic.gov.py/paraguay-arranca-acercamiento-a-la-asean-con-historica-visita-a-vietnam/

[35] La Nación. (2026, 14 de mayo). Informan sobre viaje de Peña a Taiwán y Filipinas. https://www.lanacion.com.py/politica_edicion_impresa/2026/05/14/informan-sobre-viaje-de-pena-a-taiwan-y-filipinas/

[36] ABC Color. (2026, 11 de mayo). Paraguay y Filipinas acuerdan exención de visas. https://www.abc.com.py/politica/2026/05/11/paraguay-y-filipinas-acuerdan-exencion-de-visas/; Philippine News Agency. (2026, 11 de mayo). PH, Paraguay chart deeper ties on Peña's historic Manila visit. https://www.pna.gov.ph/articles/1274734

[37] Estos son los países de América Latina que han adherido al TAC, con el año de su instrumento de adhesión: Brasil (2012), Chile (2016), Argentina (2018), Perú (2019), Colombia (2020), Cuba (2020), Panamá (2023) y Uruguay (2025).

cooperación entre las academias diplomáticas. Rediex firmó otro con la cámara de comercio filipina.

En julio de 2026, a 45 años del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Paraguay e Indonesia, ambos países lanzaron el Consejo Empresarial bilateral, con el comercio bilateral alcanzando USD 151 millones en 2025, el nivel máximo en cinco años.[38] Con Vietnam, nuestro principal socio comercial en ASEAN, el intercambio fue de USD 296 millones: Paraguay exportó USD 72 millones e importó USD 225 millones.[39]

El inventario completo de los acuerdos bilaterales firmados desde 2007 con la región cabe en una página (Tabla 2). Más allá de acuerdos de exención de requerimientos de visas para titulares de pasaportes diplomáticos y oficiales, cabe destacar la ausencia de acuerdos bilaterales con Vietnam, Indonesia, Malasia y Tailandia. Las representaciones de Indonesia, Malasia, Vietnam, Tailandia y Filipinas se encuentran acreditadas en Paraguay, pero siguen en Buenos Aires. Eso también dice algo sobre cómo esos países miran a Paraguay. En Asunción, su presencia se limita a los consulados honorarios de Vietnam, Tailandia, Indonesia y Filipinas.

Tabla 2. Acuerdos e instrumentos entre Paraguay y países de la ASEAN, 2007-2026

Fecha	Contraparte	Instrumento	Estado
8 mar 2007	Vietnam	Acuerdo sobre exención de visas para titulares de pasaportes diplomáticos y oficiales, firmado en Asunción.	Vigente desde el 26 oct 2008 (Ley 3454/2008)[40]
24 ago 2007	Indonesia	Acuerdo sobre exención de visas para pasaportes diplomáticos, oficiales y de servicio, firmado en Asunción.	Vigente desde el 6 oct 2009[41]
24 sep 2007	Singapur (vía Mercosur)	Memorándum de entendimiento sobre cooperación en comercio e inversiones y plan de acción Mercosur-Singapur, firmado en Nueva York.	Vigente; antecedente del tratado de 2023[42]
24 nov 2008	ASEAN (vía Mercosur)	Primera reunión ministerial ASEAN-Mercosur en Brasilia, con declaración de prensa conjunta. La segunda fue el 22 sep 2017 en Nueva York, sin seguimiento posterior.	Declaraciones políticas, sin tratado[43]
25 ago 2011	Filipinas	Acuerdo sobre exención de requerimientos de visas para titulares de pasaportes diplomáticos y oficiales, firmado en Buenos Aires.	Pendiente: el registro del MRE no consigna entrada en vigor[44]

[38] Capeco. (2026, 20 de julio). Paraguay e Indonesia celebraron 45 años de relaciones diplomáticas y en este contexto se lanzó el Consejo Empresarial Paraguay-Indonesia. https://capeco.org.py/2026/07/20/paraguay-e-indonesia-celebraron-45-anos-de-relaciones-diplomaticas-y-en-este-contexto-se-lanzo-el-consejo-empresarial-paraguay-indonesia/

[39] Ministerio de Economía y Finanzas. (2026, 28 de agosto). MEF participó en la primera ronda de negociaciones comerciales entre el Mercosur y Vietnam. https://www.mef.gov.py/es/institucional/sala-de-prensa/noticias/mef-participo-primera-ronda-negociaciones-comerciales-entre

[40] Ministerio de Relaciones Exteriores (s. f.), op. cit.

[41] Ministerio de Relaciones Exteriores (s. f.), op. cit.

[42] Ministerio de Relaciones Exteriores (s. f.), op. cit.

[43] ASEAN (2024), op. cit.; ASEAN & MERCOSUR (2017), op. cit.

[44] Ministerio de Relaciones Exteriores (s. f.), op. cit.

Fecha	Contraparte	Instrumento	Estado
7 dic 2023	Singapur (vía Mercosur)	Tratado de libre comercio Mercosur-Singapur, firmado en Río de Janeiro. Paraguay coordinó la negociación por el bloque.	Ley 7522 promulgada el 16 sep 2025; vigente para Paraguay desde el 1 feb 2026[45]
23 may 2025	Singapur	Acuerdo de implementación sobre créditos de carbono (Artículo 6 del Acuerdo de París), firmado por los ministros de ambiente Grace Fu y Rolando de Barros Barreto.	Firmado[46]
23 may 2025	Singapur	Habilitación de la Singapore Food Agency para carne bovina, porcina y aviar paraguaya, tras casi cinco años de gestión del SENACSA. No es un tratado, pero abre el mercado.	Vigente[47]
20 dic 2025	Vietnam (vía Mercosur)	Lanzamiento de la negociación de un acuerdo comercial preferencial Mercosur-Vietnam. Argentina coordina; primera ronda en Buenos Aires, 24 a 28 de agosto de 2026.	En negociación[48]
11 may 2026	Filipinas	Acuerdo de exención de visas para titulares de pasaportes ordinarios, firmado en Manila durante la visita oficial de Santiago Peña a Ferdinand Marcos Jr.	Firmado[49]
11 may 2026	Filipinas	Memorándum de entendimiento sobre cooperación en formación diplomática entre el Department of Foreign Affairs y el Ministerio de Relaciones Exteriores.	Firmado[50]
11 may 2026	ASEAN (vía Filipinas, presidencia 2026)	Comunicación formal de la intención de Paraguay de adherir al Tratado de Amistad y Cooperación en el Sudeste Asiático.	Intención comunicada; adhesión pendiente[51]
12 may 2026	Filipinas	Memorándum de entendimiento entre la Philippine Chamber of Commerce and Industry y Rediex para acercar a los sectores privados.	Firmado[52]

[45] La Nación. (2025, 17 de septiembre). Promulgan ley de acuerdo entre Mercosur y Singapur. https://www.lanacion.com.py/politica_edicion_impresa/2025/09/17/promulgan-ley-de-acuerdo-entre-mercosur-y-singapur/; Ministerio de Industria y Comercio. (2025). Acuerdos comerciales de Paraguay. https://www.mic.gov.py/acuerdos-comerciales-de-paraguay/

[46] La Nación. (2025, 24 de mayo). Firman acuerdo para impulsar cooperación en créditos del CO2. https://www.lanacion.com.py/negocios_edicion_impresa/2025/05/24/firman-acuerdo-para-impulsar-cooperacion-en-creditos-del-co2/

[47] ABC Color. (2025, 23 de mayo). Apertura de Singapur a carne paraguaya llega luego de casi cinco años de negociaciones. https://www.abc.com.py/economia/2025/05/23/apertura-de-singapur-a-carne-paraguaya-llega-luego-de-casi-cinco-anos-de-negociaciones/

[48] Ministerio de Economía y Finanzas (2026), op. cit.

[49] ABC Color (2026, 11 de mayo), op. cit.; El Trueno. (2026, 11 de mayo). Peña y Marcos Jr. apuntan a fortalecer vínculos entre Mercosur y el sudeste asiático. https://eltrueno.com.py/2026/05/11/pena-y-marcos-jr-apuntan-a-fortalecer-vinculos-entre-mercosur-y-el-sudeste-asiatico/

[50] El Trueno (2026), op. cit.

[51] Philippine News Agency (2026), op. cit.

[52] ABC Color. (2026, 12 de mayo). Cámara de Comercio filipino: Paraguay será la base de Filipinas en América del Sur. https://www.abc.com.py/politica/2026/05/12/camara-de-comercio-filipino-paraguay-sera-la-base-de-filipinas-en-america-del-sur/

Fecha	Contraparte	Instrumento	Estado
16 jul 2026	Indonesia	Lanzamiento del Consejo Empresarial Paraguay-Indonesia en Asunción, a 45 años del establecimiento de relaciones diplomáticas.	Mecanismo privado; no hay tratado[53]

Fuente: elaboración propia con base en el registro de tratados del MRE y los documentos citados en las notas.

Por qué profundizar

La ASEAN importa más de 1,3 millones de toneladas de carne y menudencias por año[54] y la carne paraguaya ya ingresa con arancel cero a Singapur. Las importaciones de alimentos del bloque se quintuplicaron desde 2000, pero las exportaciones de Australia y Nueva Zelandia entran con preferencias y el Mercosur no: un cereal australiano paga 0% donde el sudamericano paga 30%. La certificación halal es condición de entrada para las exportaciones de carne en un bloque donde 42% de la población es musulmana.[55] En este marco, las preferencias arancelarias y licencias sanitarias son la parte fácil de una relación comercial que también necesita logística, información, financiamiento y redes empresariales para alcanzar su potencial[56].

El argumento geopolítico es menos obvio. La alianza con Taiwán le dio a Paraguay exportaciones por USD 340 millones en 2025[57], correspondiente a 58% de las exportaciones paraguayas destinadas este año al Asia-Pacífico, o a 29% cuando consideradas todas nuestras exportaciones al Asia. Los diez países de la ASEAN sumaron apenas USD 94 millones, es decir, Taiwán compró casi 4 veces más que toda la ASEAN. Hablamos de un importante grado de concentración de mercado de nuestras exportaciones al mercado asiático en un solo país que cuenta con apenas 23 millones de habitantes. Diversificar debe ser el *mantra* de nuestra proyección comercial en Asia, porque quien apuesta a un solo socio queda expuesto a cambios que no se deciden en Asunción. Además, debemos fomentar nuestra autonomía multipolar, es decir, ampliar la cartera de socios hasta que ninguno pueda lograr tener la capacidad de coacción. Una economía pequeña y mediterránea gana más asociándose a una región donde la regla es cubrir riesgos que a bloques que exigen alineamiento. El Canciller de Brasil prevé que la ASEAN supere a Estados Unidos y a la Unión Europea entre los principales socios comerciales de su país en pocos años.[58] Cuando eso pase, conviene encontrarnos con una planificación estructurada y en plena implementación que fortalezca nuestra presencia y proyección en una región con cara de futuro.

Una propuesta de hoja de ruta

Con este objetivo en mente, e inspirado en la regla de la ASEAN de fijar metas, admitir ritmos distintos y medir resultados[59], se propone aquí un conjunto acotado pero realista de

[53] Capeco (2026), op. cit.

[54] Ministerio de Industria y Comercio (2025), op. cit.

[55] Danielle, S. (2021). Mercosur-ASEAN: Las relaciones comerciales actuales y las oportunidades de negocio para el bloque latinoamericano en el sector de alimentos. Asia/América Latina, 6(número especial), 81-93. https://www.asiaamericalatina.org/docs/ASEAN1/ASEAN.7.pdf

[56] Beltran (2026), op. cit.

[57] La Nación (2026), op. cit.

[58] CNN Brasil. (2026, 18 de agosto). Secretário da Asean vê margem para Brasil ser incluído em rol de parceiros. https://www.cnnbrasil.com.br/economia/money/macroeconomia/secretario-da-asean-ve-margem-para-brasil-ser-incluido-em-rol-de-parceiros/

[59] Fernández Guillén (2026), op. cit.

sugerencias de acciones con el objetivo puesto en fortalecer la presencia y proyección política y comercial de Paraguay en este estratégico y dinámico grupo de países:

1. Casa adentro (2026-2028). Pese al creciente peso del Asia-Pacífico en la economía global, la región es hoy institucionalmente cubierta de forma agregada por la Dirección de Asia, África y Oceanía (DAAO). Crear por decreto, en Cancillería, una unidad Asia-Pacífico con presupuesto propio y metas trimestrales publicadas, que permita una mayor especialización de la agenda de negociación y seguimiento de temas por los diplomáticos, la coordinación de una sola estrategia con el MIC, el MEF, Rediex y el SENACSA. Paraguay tiene ocho embajadas en Asia (Israel, Líbano, Qatar, Emiratos Árabes Unidos, Corea del Sur, India, Japón, Taiwán) y ninguna en ASEAN[60]. La unidad sugerida debería dedicarse, entre otros objetivos, a formar por lo menos a diez funcionarios en los idiomas y las instituciones de la región. El reciente Memorándum de entendimiento sobre cooperación en formación diplomática con la Cancillería de Filipinas es un buen punto de apoyo para este inicio.

2. Presencia física (2027). Abrir una primera embajada residente en Singapur, con concurrencia sobre Kuala Lumpur y Yakarta, y una antena de Rediex en Ciudad Ho Chi Minh.

3. Vietnam (2027). Avanzar substantivamente en la negociación del tratado de libre comercio con nuestro principal socio comercial en la ASEAN, con prioridad en carne bovina y porcina, soja y derivados, maíz, arroz, biocombustibles y cuero. Paralelamente, tanto el SENACSA y SENAVE deberían negociar bilateralmente, respectivamente, los protocolos sanitarios y fitosanitarios.

4. Singapur, Indonesia y Malasia (2026-2028). Habilitar frigoríficos para envíos a Singapur, lograr una certificación halal reconocida por los organismos de Malasia e Indonesia y aprobar el primer proyecto de créditos de carbono bajo el acuerdo alcanzado con Singapur en 2025.[61] Con Indonesia, que tiene potencial para pasar a ser el segundo o tercer comprador de carne paraguaya,[62] acompañar la negociación Mercosur-Indonesia con una oferta propia en agroindustria, energía y servicios, y con un convenio bilateral para evitar la doble tributación como instrumento de atracción de inversiones.

5. Filipinas y Tailandia (2027). Convertir la pasada visita presidencial a Manila en un acuerdo marco de cooperación económica entre Paraguay y Filipinas, antesala de una futura negociación de libre comercio entre Mercosur y Filipinas, y explorar posibilidades de acceso de mercado a Tailandia, importante economía industrial que forma parte del RCEP y que es un país socio de los BRICS.

6. Estatus institucional (2026-2030). Seguimiento y diplomacia estratégica para el avance de la reciente solicitud de adhesión de Paraguay al Tratado de Amistad y Cooperación de la ASEAN. Para ello, sería muy importante acreditar, en 2027, un representante ante la Secretaría de la ASEAN en Yakarta y, una vez confirmada la adhesión, solicitar el estatus de socio de desarrollo, el escalón donde hoy están Chile y Perú,[63] respondiendo

[60] Ministerio de Relaciones Exteriores. (2025b). Embajadas de la República del Paraguay. https://www.mre.gov.py/embajadas/
[61] Agencia IP (2025), op. cit.
[62] La Nación (2025c), op. cit.
[63] Radulovich (2025), op. cit.

uno por uno a los criterios revisados en julio de 2026.[64] Brasil necesitó cuatro años para pasar de socio sectorial a candidato a socio pleno. Paraguay debería contar con plazos parecidos, y estar munido de paciencia estratégica.

7. Relacionamiento institucional interregional y coordinación dentro del Mercosur (2027-2030). Paraguay puede acelerar los tiempos proponiendo un diálogo formal Mercosur-ASEAN que arranque con una agenda de cooperación centrada en tecnología, energía renovable y seguridad alimentaria, que reactive las reuniones regulares en Yakarta y el plan de acción birregional acordado en 2017.[65] Dentro del Mercosur existen tres tareas: la construcción de una posición paraguaya para la negociación e implementación de acuerdos comerciales con cada uno de los miembros de la ASEAN, comenzando por Singapur, Vietnam e Indonesia, y para el bloque en su conjunto, así como garantizar que en las negociaciones la oferta común del Mercosur incluya oportunamente tanto a los productos paraguayos destinados actualmente a esta región como a aquellos con potencial identificado. Lo que consiga Brasil fija el piso para el resto del Mercosur, y Paraguay tiene que estar en esta mesa.

8. Logística, personas y seguimiento (2027-2030). Publicar guías de acceso por país y costos de flete hacia Singapur y Ciudad Ho Chi Minh, abrir en la Agencia Financiera de Desarrollo una línea de prefinanciación de exportaciones a Asia-Pacífico, establecer acuerdos bilaterales de exención de visas para viajes de turismo y negocios, acordar bilateralmente cupos de becas con universidades de la ASEAN con los países del bloque. La Universidad Nacional de Singapur, 10ª mejor universidad en el mundo acorde al QS WUR 2027, cuenta con la oferta de diversos cursos en inglés, una oportuna sugerencia por donde empezar.

[64] ASEAN (2026b), op. cit.
[65] ASEAN & MERCOSUR (2017), op. cit.