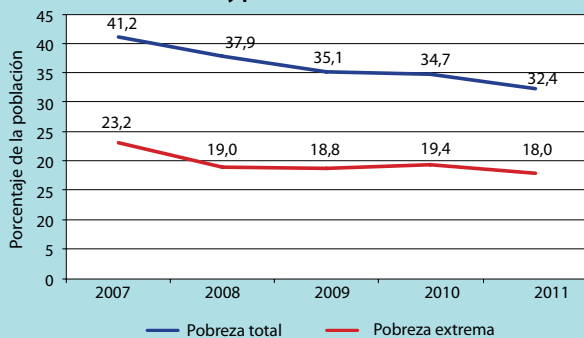


Sin embargo, el crecimiento económico del Paraguay en los últimos años no ha sido inclusivo de manera significativa, y menos aún si se tiene en cuenta a los más vulnerables. Si bien los niveles de pobreza muestran una tendencia decreciente, la pobreza extrema, sin embargo, no ha experimentado una evolución similar. El porcentaje de la población en condiciones de extrema pobreza permaneció casi estático en el periodo 2008-2011 con casi un quinto de la población viviendo en esas condiciones. Lo que se plantea es la necesidad de un aumento en el gasto social por parte del Estado en beneficio de los más carenciados. Este tipo de programas busca paliar y superar de los efectos de la pobreza de forma tal a llegar a una sociedad más equitativa que incluya a todas las personas. (Gráfico 5)

Gráfico 5 - Porcentaje de población en situación de pobreza y pobreza extrema



Fuente: DGEEC. Encuestas Permanentes de Hogares 2007, 2008, 2009, 2010 y 2011

6

Desafíos de Tekoporã

Entre los principales desafíos para potenciar el sistema de protección social Tekoporã se puede citar los siguientes:

- Consolidar y transparentar plenamente las prácticas realizadas, teniendo en cuenta los derechos y necesidades de las personas.
- Promover la inclusión social con programas de acción conjunta en las políticas sociales de los distintos ministerios (como salud, educación, trabajo, etc.) de manera a obtener mejores resultados.
- Lograr la expansión efectiva e inclusiva de los programas.



El Observatorio Fiscal y Presupuestario (OFIP) busca facilitar a la ciudadanía la interpretación sobre las finanzas públicas. El OFIP pretende ser un espacio de información y discusión al cual se recurre, a fin de realizar el seguimiento de los ingresos y gastos fiscales, buscando una mayor transparencia, eficiencia y equidad fiscal.

OFIP

Director: Dionisio Borda
 Coordinador: Julio Ramírez
 Analista técnico: Fernando Ovando
 Asistente de investigación: Luis Matto

Contáctenos:

CADEP - OFIP
 Piribebuy 1058
 Tels. /Fax: (595 21) 452 520 / 494 140 / 496 813
 Email: ofipasistente@cadep.org.py
 www.cadep.org.py (Observatorio Fiscal)
 Asunción, Paraguay

Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (TMC)

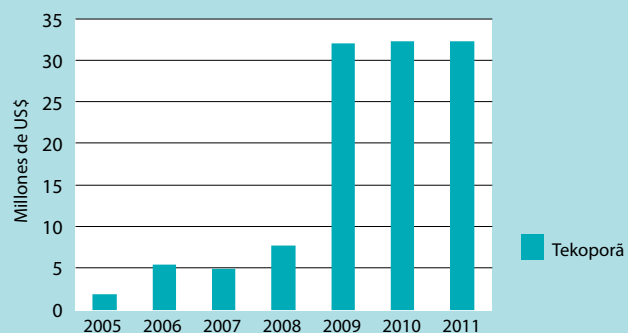
1

¿Qué son y a quiénes benefician?

Los programas de transferencias monetarias que se condicionan al desarrollo de las personas, o a la inversión en capital humano, son un enfoque de “asistencia social”. Las transferencias monetarias ayudan a las familias a paliar los efectos inmediatos de la pobreza, mientras que los condicionamientos o corresponsabilidades tienen como finalidad la superación de las causas de la pobreza de tal manera que en el largo plazo ya no exista la necesidad de realizar transferencias y permita que el programa tienda a desaparecer gradualmente. Los objetivos de este tipo de programas son, por consiguiente, de “paliar y superar la pobreza”. Y los condicionamientos, por lo general, están relacionados a la asistencia regular a centros de salud y a la escolarización de los hijos¹.

interno bruto. Así, mientras que el país asignó en promedio entre el 2007 y el 2011 el 0,02% del PIB, los programas de Brasil (Bolsa Familia), México (Oportunidades) y Uruguay (Asignación Familiar) recibían el 0,36%, 0,32% y 0,35% respectivamente. (Gráfico 2)

Gráfico 1 - Evolución del gasto en Tekoporã



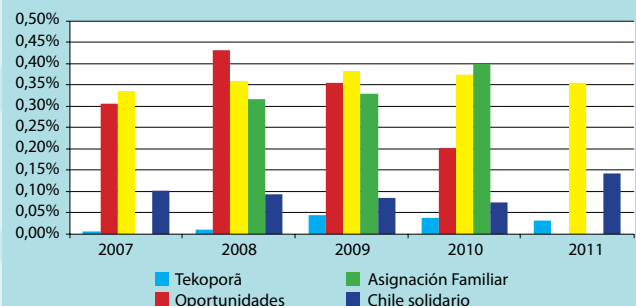
Fuente: Ministerio de Hacienda y CEPAL.

2

Las TMC en Paraguay

En el Paraguay actualmente se lleva a cabo el programa Tekoporã (en guaraní “sentirse bien”), implementado por primera vez en el año 2005 por la Secretaría de Acción Social. El Gasto del programa presenta una tendencia creciente, con un aumento importante durante 2009 - 2011. En el gráfico 1 se muestra la evolución creciente del gasto destinado a este programa con un crecimiento promedio más de 200% anual entre el 2005 y el 2011, registrándose un incremento de US\$ 1.876.850 a US\$ 32.258.110 durante dicho periodo.

Gráfico 2 - TMC como porcentaje del PIB



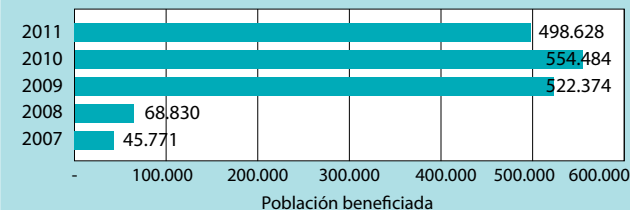
Fuente: Elaboración propia, CEPAL, Banco Mundial, Bancos Centrales y DGECC.

4

¿Cuál es su alcance?

Teniendo en cuenta la inclusión del programa Tekoporã, se aprecia un crecimiento importante, afectando inicialmente a 45.771 personas en el 2007, llegando a 554.484 personas en el 2010 y a 498.628 personas en el 2011. (Gráfico 3)

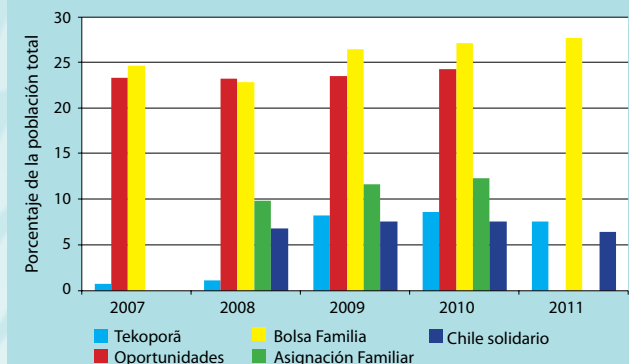
Gráfico 3 - Población alcanzada por Tekoporã



Fuente: Ministerio de Hacienda y CEPAL Base de datos de programas de protección social no contributiva.

Si se considera el porcentaje de población dentro de la región que es incluida en estos programas se observa que, si bien Tekoporã tuvo un incremento importante en los últimos periodos, aún está lejos del alcance que tienen programas similares como Bolsa Familia del Brasil y Oportunidades de México. Aunque el mismo es ya comparable a niveles de los programas de Chile, Uruguay y Argentina. (Gráfico 4)

Gráfico 4 - Población afectada por programas (en %)



Fuente: CEPAL, Base de datos de programas de protección social no contributiva.

3

Las TMC en la región

Al comparar con el gasto que realizan los países de la región en programas similares como porcentaje del PIB, se observa que el Paraguay queda muy por debajo de los gastos asignados a este tipo de programas. Tekoporã es el que recibe las menores asignaciones, en términos de producto

5

Impacto social de Tekoporã

El impacto que tuvo este programa dentro del territorio nacional consiste en una cobertura a 2.366 hogares representativos a nivel departamental y distrital. Mediante el programa ha mejorado la vacunación y nutrición de niños menores de 5 años, y el uso de las corresponsabilidades permitió que el 86% de los menores de entre 5 a 18 años estuviesen matriculados².

¹ Conditional Cash Transfers: At a glance. Banco Mundial (<http://web.worldbank.org>)

² Secretaría de Acción Social, Presidencia de la Republica del Paraguay.