

ANÁLISIS DE
COYUNTURA
MENSUAL

ECONOMÍA Y SOCIEDAD



Iniciativa Think Tank

Nº 55

OCTUBRE-NOVIEMBRE 2017



Centro de Análisis y Difusión
de la Economía Paraguaya

Organismo no gubernamental dedicado a la investigación, difusión y capacitación en temas económicos sobre Paraguay y la región.

POLÍTICA	La alternancia interna colorada y el futuro político. José Carlos Rodríguez.	4
SOCIAL	Los desafíos socioeconómicos del próximo gobierno (I). Verónica Serafini.	7
ECONOMÍA	Una reforma tributaria para mejorar la equidad y la recaudación. Dionisio Borda.	11
	Reanimando al MERCOSUR. Fernando Masi.	13

DIRECTOR DEL CADEP:

Fernando Masi.

EQUIPO EDITORIAL:

Dionisio Borda, Fernando Masi,
José Carlos Rodríguez y Verónica Serafini.

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN:

Entre Paréntesis.

Economía y Sociedad, Análisis de Coyuntura Mensual es la revista digital del CADEP, de acceso gratuito. Los artículos podrán ser citados, siempre que se mencione la fuente.

Los análisis y las opiniones contenidos en los mismos no reflejan necesariamente la posición institucional del CADEP y son de responsabilidad exclusiva de sus autores.

La publicación de *Economía y Sociedad* es posible gracias al apoyo del programa *Think Tank Initiative (TTI)* del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) de Canadá.

PRESENTACIÓN

ECONOMÍA Y SOCIEDAD PRETENDE CONTRIBUIR AL ENSANCHAMIENTO DEL ESPACIO DE DEBATE, OFRECIENDO A SUS LECTORES UN ANÁLISIS MENSUAL DEL PROCESO ECONÓMICO Y POLÍTICO DEL PAÍS. ESTA REVISTA DIGITAL DEL CENTRO DE ANÁLISIS Y DIFUSIÓN DE LA ECONOMÍA PARAGUAYA, CADEP, INCLUYE LAS ÁREAS DE: POLÍTICA, SOCIAL Y ECONOMÍA. PROFESIONALES COMPROMETIDOS CON EL PAÍS ABORDAN AQUÍ LAS CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LOS ACONTECIMIENTOS Y BUSCAN PROMOVER SU DISCUSIÓN ENTRE LOS DIFERENTES ACTORES SOCIALES Y AGENTES ECONÓMICOS.

Las respuestas y sugerencias de los lectores serán bienvenidas. Con esta iniciativa el CADEP, coherente con su principio de no reflejar intereses sectoriales ni políticos, espera aportar al debate público análisis objetivos que contribuyan a crear pensamiento crítico y a canalizar las demandas ciudadanas.

Asunción, octubre-noviembre de 2017



LA ALTERNANCIA INTERNA COLORADA Y EL FUTURO POLÍTICO

JOSÉ CARLOS
RODRÍGUEZ

LAS INTERNAS DE LOS PARTIDOS CAMBIARON EL ESCENARIO POLÍTICO. LAS ELECCIONES GENERALES DEL 2018 TIENEN LAS PISTAS DEFINIDAS. EN PRIMER LUGAR, DENTRO DEL COLORADISMO O PARTIDO PREDOMINANTE HAY UNA PROPUESTA DEFINIDA, UN CANDIDATO GANADOR Y UNA NUEVA HEGEMONÍA. Y, EN FORMA INDIRECTA, LA HAY EN LA OPOSICIÓN.

La opción de candidaturas fue resuelta a favor de Mario Abdo Benítez, con su victoria sobre Santiago Peña, dentro del ámbito del gobierno. Con esto se genera una definida alternancia. El proyecto de Honor Colorado fue desplazado del gobierno. La tradición partidista tradicional dominó a la tradición técnica empresarial de Horacio Cartes.

En la oposición, sólo se manifestó lo que era predecible. Efraín Alegre tuvo una victoria con mucha ventaja sobre Mateo Balmelli. Habrá abrazo republicano y también habrá abrazo liberal. Y también habrá un abrazo entre los 'independes' y los liberales, cuyo polo predominante se aglutina alrededor de Fernando Lugo. Una reconciliación que supera el golpe parlamentario contra Lugo, del 2012.

Desde el punto de vista electoral, el coloradismo unido enfrentará a una oposición también unida. Eso en principio favorece al coloradismo. La derrota contra Lugo se había debió en parte a la falta de unión colorada, el poco apoyo de los perdedores de la interna (Luis Castelloni) y del enfrentamiento contra el oviedismo, que era una división colorada.

Pero el dato no es tan simple. Ya que hay debilitación del coloradismo. Si en la interna Peña fue un casi-no-colado contra el heredero total de la tradición colorada, esa fue una victoria de pocos puntos. Y eso no empuja sino a la mitad de los electores, los que participan en la interna, los más militantes. Queda la pregunta sobre ¿qué harán los nuevos electores?, ciudadanos y ciudadanas que entran a la política sin haber pasado por la socialización de los partidos tradicionales.

Los programas en la tradición política no son el imán del voto. Es más la figura del líder (carisma), la identidad partidaria (afiliación) y también la convocatoria misma (incluso los estímulos materiales, o 'compra de voto'). Según cálculos recientes, la edad y el sexo también influyen. La importancia de los programas es todavía menos importante en las 'internas' en las cuales en forma.

Pero los programas aumentan su importancia el día siguiente, para el ganador, y, en menor medida, para la minoría, un oposición. Eso se vio en los gobiernos anteriores. Las promesas de ataque a la pobreza influyeron en el gobierno Cartes; las de solidaridad con los pobres influyó el gobierno de Lugo; el liberalismo y la privatización influyeron sobre la acción de Wasmosy, y así, sucesivamente. Es verdad que en sentido estricto más que programas hay líneas programáticas.

El impacto de los programas, y de la implementación de sus líneas, dependerá también de otras cosas. Sobre todo de la voluntad política de priorizar intereses, en particular cuando hay situaciones contrapuestas, en las cuales no se puede dar el gusto a todos. Para que unos ganen otros deben perder. Y en segundo lugar pero de máxima prioridad, los recursos. En política se hace un poco lo que se quiere y mucho lo que se puede.

En el programa de Mario Abdo resaltan los temas de Visión de Estado, Seguridad, Justicia, Educación, Salud, Trabajo, Economía, TICS.

En el programa de Efraín Alegre resaltan Justicia, Educación y cultura, Equidad Tributaria, Soberanía hidroeléctrica, Estado Social (derecho a la salud, educación trabajo, casa), Reforma agraria, Pueblos Indígenas y Medio ambiente, Innovación.

Hay temas comunes, como ser la educación, la salud, la innovación y la administración de la Justicia. Al fin y al cabo vivimos en el mismo país. Pero hay diferencias que también son importantes y hacen una buena diferencia. En primer lugar la omisión del problema fiscal, del problema energético y de la reforma agraria en el programa colorado. No es que se desconozca la reforma agraria, el programa colorado la menciona, pero sólo como mala práctica y en todo caso, no como promesa, sino para desentenderse del tema.

Las diferencias son más grandes que las del segundo decimales. El programa de la Alianza para Ganar de Alegre es, en general, un proyecto progresista, pensado como programa mínimo de una alianza cuyo origen había sido la voluntad de cambio del gobierno liberal presidido por Fernando Lugo y cuyo prestigio radica en buena parte de la memoria de haber realizado algunos cambios sociales, sobre todo en educación y rigor de la gestión.

Mientras que el programa Colorado de Abdo Benítez es un proyecto conservador, al gusto de la élite económica del Paraguay. Mirando a su aspecto comunicacional, el programa Colorado es un programa mediático publicitario, que se embandera con los temas vanguardia de la gran prensa que alienta el alarmismo sobre temas superficiales para incrementar sus ventas y se desinteresa por aquellas relaciones más constantes de la sociedad que condicionan la no solución de sus problemas.

La ciudadanía tiene las opciones institucionales y personales a la vista. Y elegirá. En tiempo en el cual el giro a la izquierda está en reflujó, en general, pero los reclamos sociales no lo están. Y en el cual una crisis mundial de liderazgo de los más poderosos permite a los pueblos y a los países más pequeños, como el nuestro más libertad que antes.

VERÓNICA
SERAFINI

LOS DESAFÍOS SOCIOECONÓMICOS DEL PRÓXIMO GOBIERNO (I)



PARAGUAY ESTÁ UBICADO ENTRE LOS PAÍSES MENOS DESARROLLADOS DE LA REGIÓN. EN LOS ÚLTIMOS AÑOS HUBO MEJORAS EN MUCHOS ÁMBITOS GRACIAS A LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y AL AUMENTO DE LA INVERSIÓN SOCIAL.

Los mayores logros se observan justamente en aquellos ámbitos en los que ha habido esfuerzos, estrategias diseñadas con fundamento en la evidencia empírica existente y recursos invertidos. Los pasos atrás se observan en el acceso a la tierra y el conflicto agrario que afecta de manera directa a la población rural, pero con consecuencias en las poblaciones urbanas debido a la migración hacia las ciudades, sobre todo de jóvenes, para quienes no hay respuestas de calidad.

Los años venideros requerirán cambios estructurales en las políticas públicas, ya que el crecimiento económico se mantendrá relativamente bajo y la cobertura de las políticas se ha ampliado a nivel nacional, pero se mantienen importantes desigualdades regionales, por nivel de ingreso, por sexo y por área de residencia.

Por el lado de los recursos para el financiamiento de las políticas, la presión tributaria está estancada y el país llegó a los límites prudenciales de endeudamiento, lo que también exige una revisión profunda de la estructura tributaria y de los mecanismos de evasión y elusión para recaudar más y de manera más justa.

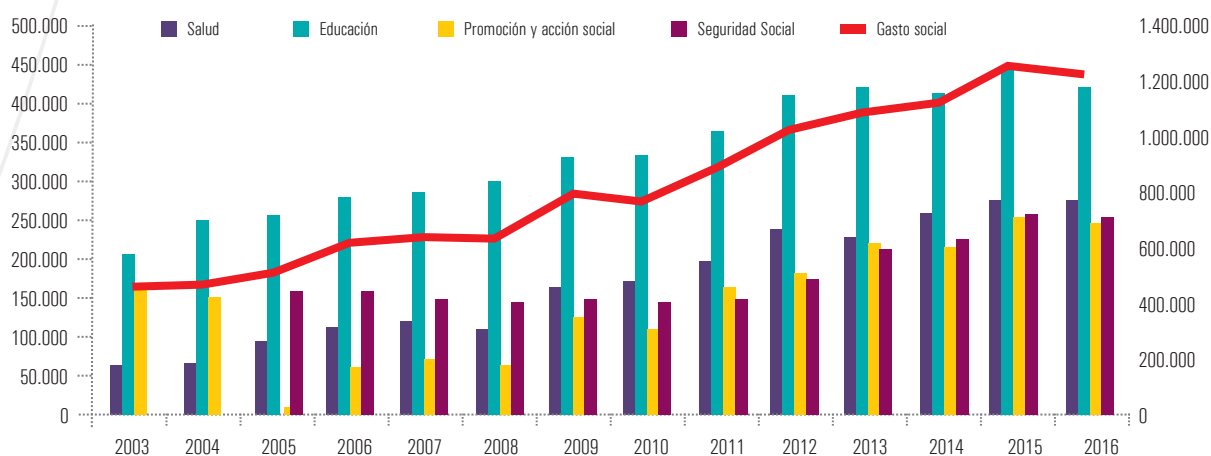
Los datos expuestos muestran el aumento de la inversión social por persona en los últimos años en las principales funciones (salud, educación, promoción y acción social, seguridad social). De todos modos, el nivel al que se llegó en 2016 todavía está lejos del promedio latinoamericano. Mientras este promedio se ubica en US\$ 728 dólares por persona al año, el de Paraguay apenas llega a US\$ 422. Los países que tienen la mayor inversión social de la región son Chile (US\$ 2.180) y Uruguay (US\$ 1.933).

CUADRO 1: INVERSIÓN SOCIAL POR PERSONA EN GUARANÍES CONSTANTES

INVERSIÓN SOCIAL	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total	467.614	483.628	529.653	633.472	659.632	650.156	788.070	775.720	899.795	1.036.838	1.116.971	1.142.242	1.257.233	1.242.715
Salud	64.720	65.341	94.094	113.095	121.574	109.733	163.377	173.174	198.417	239.377	228.844	259.884	275.898	275.034
Educación	206.924	248.202	256.222	278.987	283.756	301.168	331.877	333.709	365.140	410.598	421.912	413.464	449.802	420.898
Promoción y acción social	170.859	152.270	8.832	61.682	71.874	64.318	125.551	109.481	163.864	181.242	221.141	215.156	254.835	246.025
Seguridad social			159.665	158.366	148.348	144.449	149.820	142.524	148.331	174.375	213.624	226.918	256.497	254.509

Fuente: elaboración propia con base en datos del sistema BOOST.

GRÁFICO 1: INVERSIÓN SOCIAL POR PERSONA EN GUARANÍES CONSTANTES



En los últimos tres años, el ritmo de crecimiento de la inversión social ha disminuido al 5% promedio anual, frente a un promedio de aumento en los 10 años anteriores del 14%. Esta reducción del esfuerzo ha significado un estancamiento de los indicadores y, en algunos casos, retrocesos.

Un segundo problema es la baja ejecución presupuestaria teniendo recursos aprobados en el presupuesto. Una parte del problema puede deberse a la aprobación parlamentaria de un presupuesto por encima del que se puede financiar, pero otra parte tiene que ver con la gestión deficiente especialmente en lo que se refiere a insumos e inversión física. Esto debería llamar la atención ya que uno de los reclamos ciudadanos es la falta de medicamentos, libros y útiles y las pésimas instalaciones de los establecimientos de salud y educación.

CUADRO 2: INDICADORES SELECCIONADOS DE SALUD Y EDUCACIÓN EN PORCENTAJES

INDICADORES	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Población de 15 años o más analfabeta.	8,9	9,2	7,7	7,3	6,6	6,5	5,9	5,8	5,1	5,8	4,9	5,0	4,4	5,4
Promedio de años de estudio de la población de 10 años o más.	7,0	7,0	7,4	7,3	7,5	7,7	7,8	7,7	8,1	8,2	8,6	8,5	8,7	8,6
Asistencia de la población de 6 a 9 años.	92,5	94,7	94,4	93,4	95,5	96,1	96,3	97,2	97,1	97,8	98,4	98,1	97,9	97,9
Asistencia de la población de 9 a 13 años.	92,5	91,7	92,3	94,2	93,2	93,5	94,4	94,7	95,5	95,6	96,5	96,3	96,9	96,2
Asistencia de la población de 14 a 17 años.	67,6	69,9	71,1	72,0	70,6	72,2	72,2	70,4	76,4	77,9	80,2	79,1	80,2	79,2
Acceso a salud.	52,3	51,9	58,9	60,9	73,2	73,1	72,1	71,9	sd	69,3	73,5	80,2	81,3	75,5
Población con acceso a saneamiento mejorado.	58,8	61,5	64,5	65,1	65,9	67,8	67,5	67,8	72,7	73,4	76,8	78,9	79,8	78,6
Población con acceso a agua mejorada.	66,8	67,9	70,6	73,8	76,7	77,8	81,1	81,1	81,6	82,9	85,6	87,1	87,5	86,8

Fuente: DGEEC (2017) Condiciones de vida. Fernando de la Mora.

En educación, las tasas de analfabetismo, los años promedio de estudio y las coberturas de educación mostraban mejoras continuas; sin embargo, en los últimos años estas se estancaron. En el ámbito de la salud, el acceso a saneamiento y a agua mejorada muestran similar comportamiento y llama la atención el acceso a los servicios de salud con una reducción relativamente importante –de 81,3% a 75,5%-.

Cabe señalar que todos estos indicadores son parte del compromiso firmado por Paraguay en 2015 sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por lo tanto los niveles a los que el país llegó ese año serán el punto de partida para evaluar los avances logrados por el país al 2030.

El trabajo es la principal fuente de ingresos de las familias paraguayas. A pesar de ello, es poca la atención que se le ha otorgado desde las instituciones que tienen competencia en este ámbito como el MAG y el INDERT en el sector rural y el MIC y el MTESS para el sector urbano.

Debido a la estructura productiva, el crecimiento tiene poco impacto en la generación de empleos, tanto en cantidad como en calidad, a lo que se agrega la volatilidad que el factor climático y la escasa inversión vial generan en la agricultura. De ahí la relevancia de las políticas de desarrollo productivo –agropecuario e industrial-, dirigidas a las MPYMES y a la agricultura familiar, ámbitos en los que se encuentra gran parte de la población ocupada.

El trabajo remunerado es, en general precario con una alta inestabilidad de los ingresos en los ingresos. La tasa de desempleo presenta una tendencia creciente, especialmente en el área urbana (ECE segundo trimestre 2017), mientras que la subocupación y la informalidad (no coriza en ningún mecanismo de jubilación) afectan a más de un tercio de la población ocupada total.

Estas condiciones laborales obstaculizan la reducción de la pobreza a largo plazo y cualquier aspiración al desarrollo, ya que ponen límites incluso a la sostenibilidad del crecimiento. Los bajos ingresos laborales explican la dificultad de la reducción de la pobreza y la alta vulnerabilidad de los que se encuentran por encima de la línea de pobreza.

Si el crecimiento por sí solo no logra generar los empleos que requiere el desarrollo, la política pública debe implementar las estrategias para lograrlo.

CUADRO 3: INDICADORES SELECCIONADOS DE EMPLEO

INDICADORES	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Tasa de desempleo abierto (%).	8,0	7,3	5,5	6,4	5,5	5,7	6,3	5,7	5,6	4,6	5,0	6,0	5,4	6,0
Tasa de subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo (%).	7,6	8,1	6,8	5,0	4,7	6,9	8,1	5,9	5,1	7,1	5,8	6,0	6,1	6,3
Promedio de ingreso laboral (miles de Gs.).	1.790	1.737	1.713	1.680	1.705	1.826	1.746	1.931	2.220	1.954	2.237	2.325	2.314	2.195
Promedio de ingreso laboral (miles de Gs.) Q1.	439	470	483	439	457	478	469	393	528	482	642	661	650	615
Promedio de ingreso laboral (miles de Gs.) Q2.	770	797	866	783	838	803	868	753	996	970	1.100	1.145	1.181	1.142
Cotiza en algún sistema de Jubilación (solo asalariados).	30,9	28,0	33,5	29,7	34,0	35,4	36,0	36,7	38,8	40,4	42,7	41,9	42,9	41,7

Fuente: DGEEC (2017) Condiciones de vida. Fernando de la Mora.

Los desafíos para el próximo gobierno están a la vista. La universalización de la educación básica y de la salud son temas pendientes que exigen intervenciones para poblaciones específicas e integradas a otras políticas como las de protección social. La reducción de la pobreza por la vía del trabajo remunerado requiere políticas agropecuarias y laborales de amplia cobertura.

La calidad de las políticas es un tema pendiente. En los últimos quinquenios el país ha avanzado en ampliar las coberturas, pero queda mucho por hacer mejorando el diseño y la ejecución, así como en la asignación de los recursos disponibles.

DIONISIO
BORDA

UNA REFORMA TRIBUTARIA PARA MEJORAR LA EQUIDAD Y LA RECAUDACIÓN

UNA NUEVA REFORMA DEL SISTEMA IMPOSITIVO DEBERÍA LLEVAR LA PRESIÓN TRIBUTARIA A UN 15% DEL PIB, EN UNA PRIMERA ETAPA. ESTE INCREMENTO DE LA RECAUDACIÓN DEBERÍA DARSE EN FORMA GRADUAL, EN UN PERIODO DE CINCO AÑOS, A MEDIDA QUE SE IMPLEMENTEN LAS NUEVAS REGLAS TRIBUTARIAS. ENTRE LOS DIFERENTES INSTRUMENTOS QUE PODRÍAN SER APLICADOS PARA MEJORAR LA RECAUDACIÓN, PLANTEAMOS: I) LA MODIFICACIÓN DE IMPUESTO A LA RENTA; II) LA IMPLEMENTACIÓN DE UN IMPUESTO ÚNICO A LA VENTA DE GRANOS; III) LA GENERALIZACIÓN DEL IVA Y MODIFICACIÓN DEL IMPUESTO SELECTIVO AL CONSUMO (ISC); IV) LA CORRECCIÓN DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES; Y, V) MEJORAS EN LA RECAUDACIÓN DEL IMPUESTO INMOBILIARIO. ESTAS MEDIDAS NO RESTARÁN COMPETITIVIDAD AL SECTOR PRIVADO SINO QUE, POR EL CONTRARIO, LA POTENCIARÁN A TRAVÉS DE LA DISPONIBILIDAD DE MÁS RECURSOS PARA LA INVERSIÓN PÚBLICA EN INFRAESTRUCTURA, DEL MAYOR CAPITAL HUMANO Y DE LA MEJOR COHESIÓN SOCIAL.

Proponemos fusionar el Iragro con el Iracis para que, con la rentabilidad del sector agropecuario, este impuesto tenga un rendimiento mayor, así como algunos ajustes en las reglas del Iracis: potenciar las normas de precios de transferencia, eliminar las exenciones para los intereses de algunos activos (como las ganancias de capital de valores bursátiles) e incluir la renta mundial. También sugerimos una revisión de las reglas del impuesto a la renta personal (IRP) para aumentar su rendimiento haciéndolo más progresivo. Estas modificaciones podrían consistir en el rebalanceo del impuesto, la imposición de límites a la deducibilidad de los gastos y la inclusión de la renta global.

Planteamos introducir un impuesto único a la venta (monofásico no trasladable) de los productos agropecuarios en estado natural, con una alícuota móvil de hasta 10%. Se trata de crear una imposición indirecta sobre la venta de los productos de la agricultura empresarial, que sería ajustable en función de las condiciones climáticas.

Sugerimos, asimismo, generalizar gradualmente la tasa del 10% del IVA vigente para una buena parte de los bienes y servicios de la economía paraguaya, extendiéndola a los sectores que tienen alícuotas diferenciadas o exenciones, como es el caso de la actividad agropecuaria que tiene un IVA de solo 5%. Las alícuotas del ISC para bebidas alcohólicas, tabaco, vehículos y bienes suntuarios deben ser

elevadas de manera gradual, acercándolas a los niveles vigentes en la región. No solamente para mejorar el rendimiento del impuesto, sino también porque éste debe ser consistente con los costos de la externalidad negativa del consumo de determinados bienes.

Recomendamos no crear nuevos regímenes especiales y, en cambio, revisar y corregir los existentes. Adicionalmente, es necesario derogar el régimen de invariabilidad tributaria para la inversión de capital privado.

Aconsejamos, por otro lado, fortalecer la capacidad recaudatoria del impuesto inmobiliario, mediante algún esquema de ayuda de la Administración Central a los gobiernos locales a través del Ministerio de Hacienda. Podrían contribuir significativamente al logro de ese objetivo la mejora gradual de las estadísticas de recaudación y cumplimiento tributario; el intercambio y coordinación institucional entre las intendencias, la Administración Tributaria y el Servicio Nacional de Catastro; y, la creación de mayor conciencia de la necesidad de potenciar este tributo directo.

Está claro, además, que la Administración Tributaria necesita recursos humanos mejor calificados, la profesionalización permanente de sus cuadros, de mayor capacidad de procesamiento de información, incorporación continua de tecnología y gestión adecuada de los conflictos de intereses. En distintos sectores hay contribuyentes que aún operan informalmente, con niveles importantes de evasión, que solo responderán a una mayor capacidad de control y castigo por parte del Estado.

Por lo demás, el nuevo arreglo tributario deberá enfocarse en cuatro componentes principales que hacen a la calidad del gasto público: su sustentabilidad, eficiencia, equidad y transparencia. Corregir las deficiencias e insuficiencias en estas áreas es indispensable para que el esfuerzo que implica este nuevo acuerdo sea recompensado con una mejor asignación y rendimiento del gasto y con el cumplimiento de los objetivos de mejorar la productividad y disminuir la pobreza y la desigualdad.

El desarrollo económico de un país en el mediano plazo se fundamenta en la movilización de los recursos tributarios y no solo en el endeudamiento como fuentes de financiamiento. Pero, además, una política tributaria progresiva es el instrumento idóneo para la disminuir la desigualdad en esta sociedad tan inequitativa y excluyente.

FERNANDO MASI

REANIMANDO AL MERCOSUR

LA ÚLTIMA CUMBRE DEL MERCOSUR HA ARROJADO RESULTADOS SIMILARES A CASI TODAS LAS CUMBRES SEMESTRALES REALIZADAS EN LOS ÚLTIMOS AÑOS: SIN AVANCES SIGNIFICATIVOS EN LA PROFUNDIZACIÓN DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN Y ESPERANDO QUE UN ACUERDO CON LA UNIÓN EUROPEA (UE) PRODUZCA UN EFECTO POLÍTICO Y ECONÓMICO QUE REANIME AL PROPIO MERCOSUR.

La profundización del proceso de integración quedó en entredicho luego que se arribara a un acuerdo de eliminación del doble cobro arancelario en el año 2010. Con ello se avanzaría hacia la unión aduanera y la creación de un territorio común para las transacciones comerciales. Sin embargo, la crisis económica argentina y, más tarde la del propio Brasil, dieron lugar a un mayor proteccionismo y a un freno al programa de profundización aduanera.

Desde entonces, el Mercosur ha quedado sin agenda interna y se ha dedicado a trabajar fuertemente en favor de un acuerdo con la Unión Europea y con otros países del mundo desarrollado, como Corea y Canadá, por ejemplo.

Las propias cifras del comercio exterior dan cuenta de esta situación. Para fines del 2016, solamente un 13% de todas las exportaciones de los países miembros del Mercosur, tenían como destino al propio Mercosur, luego que esta cifra haya sido del 25% en la primera década de este siglo. Individualmente Argentina y Paraguay son los países que más exportaciones han destinado al Mercosur en el 2016: 20 y 27% respectivamente. Mientras tanto el Brasil solo destina el 11% de sus exportaciones a la región y el Uruguay, sorprendentemente solo el 16%, luego de haber participado con el 32% de sus exportaciones en el 2015¹.

Una de las señales más significativas de la pérdida de peso del Mercosur, tanto para sus países miembros como para el mundo, ha sido la pérdida de liderazgo del Brasil. Sumido en sus propios problemas políticos y económicos internos, al Brasil ya no le queda ni siquiera tiempo de asumir la representación del Mercosur en el concierto internacional, como lo hacía hasta hace unos pocos años atrás.

¹ Datos de CEPALSTAT y OBEI.

El liderazgo del Mercosur lo parece tener ahora la Argentina, desde la asunción del nuevo gobierno, que propone un Mercosur mas abierto y en alianzas con varios bloques regionales de América Latina y del mundo. Sin embargo, la Argentina no ha desmontado, todavía, todas las barreras proteccionistas interpuestas a sus propios socios del Mercosur desde hace algunos años, y continua con una balanza comercial deficitaria.

Tampoco ha hecho avances significativos en términos de sus finanzas públicas y de sus indicadores macroeconómicos. Además, aislada por muchos años de los foros y plataformas internacionales, no le será fácil a la Argentina construir nuevamente una imagen de protagonista de economía emergente.

Por lo tanto, pareciera que todo quedara en manos de la Unión Europea para que el Mercosur vuelva a tener significancia y una presencia mas fuerte en la región y en el mundo. La Unión Europea ha firmado varios acuerdos de libre comercio con países latinoamericanos y ultimamente con el Japón. Pero ninguno de estos países son competitivos en materia alimentaria. A pesar que el Mercosur abre sus puertas a la industria europea y a temas tales como inversiones, compras gubernamentales y servicios, la Unión Europea duda en sus concesiones a las ventas de rubros alimentarios del Mercosur.

El Mercosur tendrá que esperar la decisión europea y también la recuperación económica de sus principales socios, no solo para reanimarse, sino también para tomar una decisión interna sobre hasta donde avanzar en materia de estadio de integración.



Piribebuy 1058 entre Colón y Hernandarias
Tel.: (595-21) 494 140 / 496 813 / 452 520
cadep@cadep.org.py / prensa@cadep.org.py
www.cadep.org.py



entre paréntesis
estudio de diseño
(0981) 145770
marina@entreparesis.com.py